



27 argumentos y 1 hipótesis sobre la comercialización de oro en los procesos de formalización minera en Madre de Dios

Víctor Hugo Pachas C.

CONTENIDO

1. CONTEXTO DE MADRE DE DIOS
1. POLÍTICAS SOBRE COMERCIALIZACIÓN DE ORO EN LOS PROCESOS DE FORMALIZACIÓN MAPE
2. EL CASO DE MADRE DE DIOS
3. ACTORES “CLAVE” DE LA CADENA DE VALOR DE ORO
4. CONCLUSIONES Y LINEAS DE TRABAJO



Hipótesis

Si el Estado y los gobiernos regionales promueven una ecuación entre la formalización minera y comercialización convencional lograrían darle sostenibilidad y crecimiento a las empresas de oro en pequeña escala que concluyan el proceso de formalización.

Mapa de Minería Artesanal y en Pequeña Escala de Oro en Madre de Dios

100 años de antigüedad de la región (Iberia y Puerto Maldonado)

El aporte de Madre de Dios al PIB es del 0,3% (INEI; 2014)

Defensoría del Pueblo no se registran conflictos por minería



Mapa de ubicación



TAHUAMANU

MANU

TAMBOPATA

Madre de Dios tiene el 0.4% (120,000 personas) de la población nacional

Tasa de pobreza es de 8.7%, por debajo del promedio nacional (INEI; 2014)

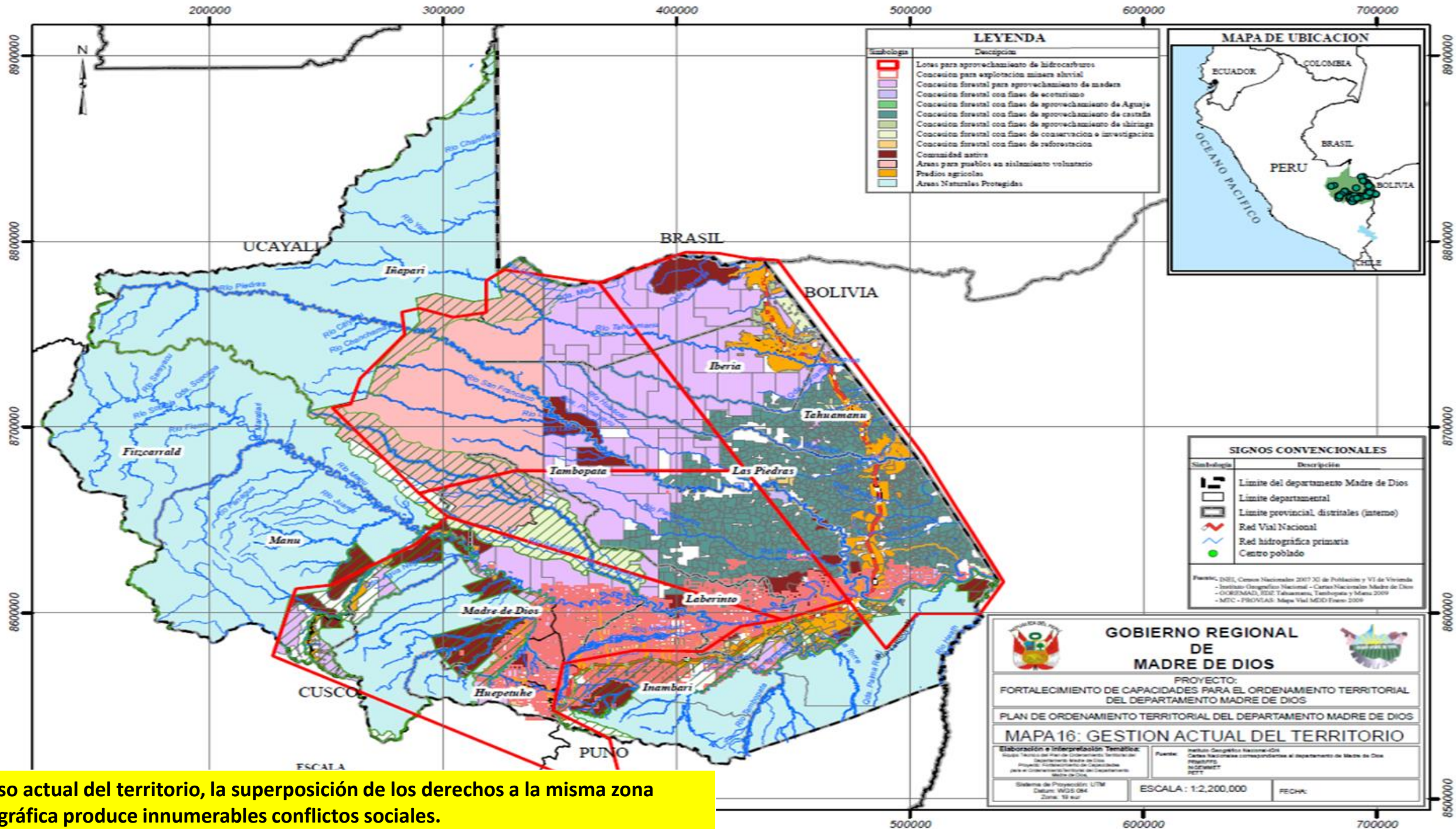
Provincias con mayor producción de oro en minería en pequeña escala

Producción de la región es de aproximadamente 8 toneladas en el 2014 (MINEM)

Población Madre de Dios 1940-2007

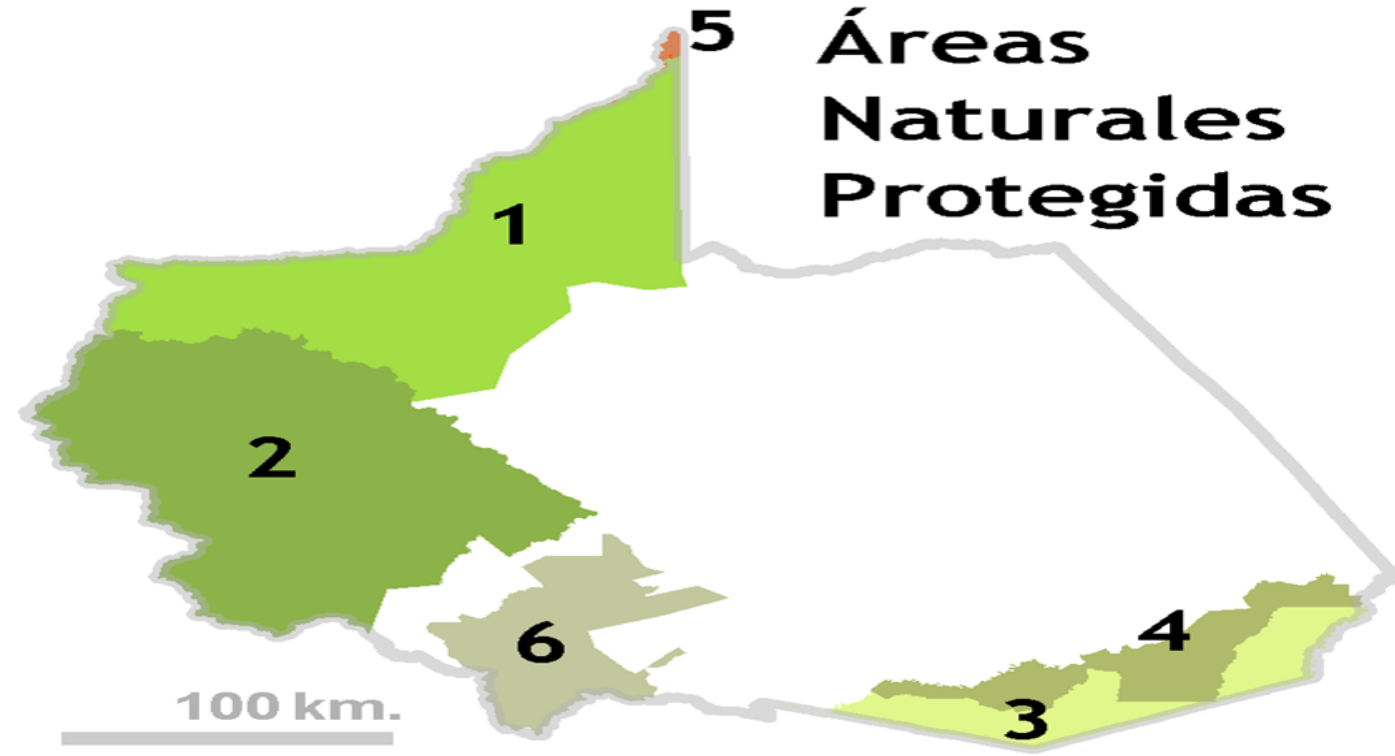
Censos nacionales	Habitantes
Censo nacional 1940	4,950
Censo nacional 1961	14,890
Censo nacional 1972	21,304
Censo nacional 1981	33,007
Censo nacional 1993	67,008
Censo nacional 2007	120,000

Fuente: INEI



El uso actual del territorio, la superposición de los derechos a la misma zona geográfica produce innumerables conflictos sociales.

Áreas Naturales Protegidas



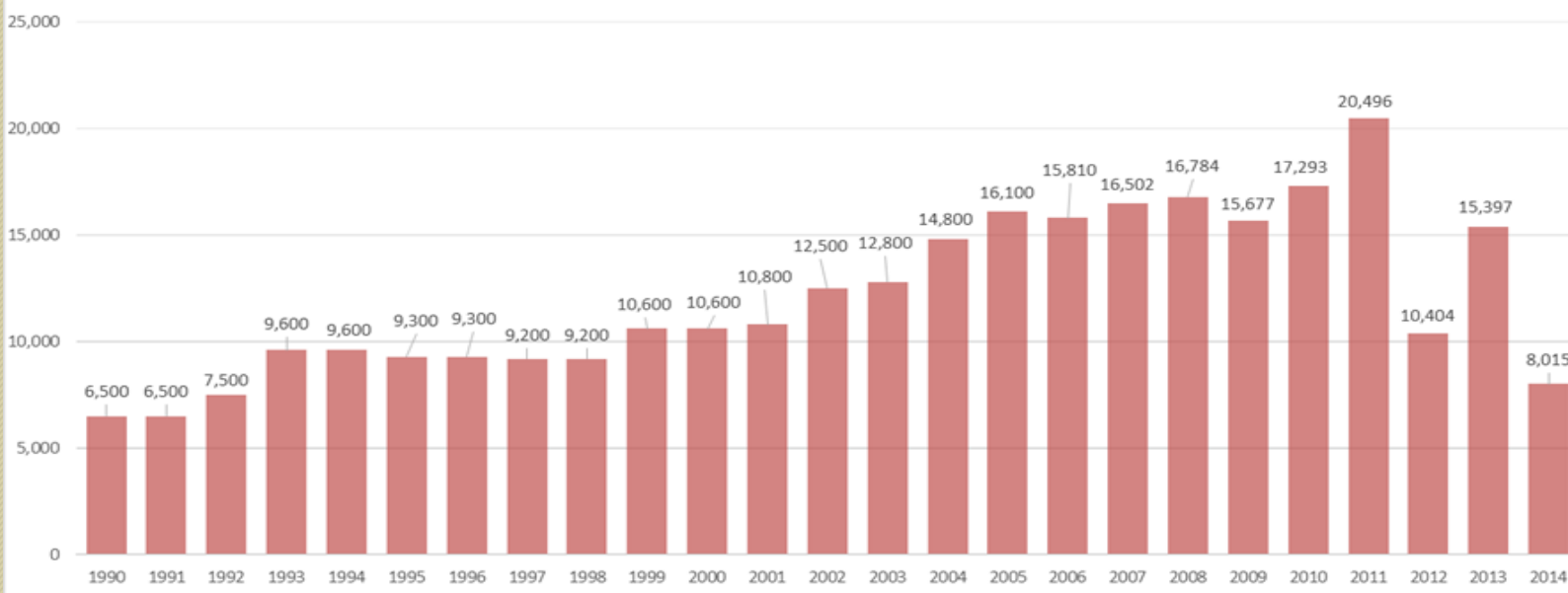
PERU MINERIA DE ORO

Año	Producción kilos	Precio internacional OT (\$)
1950	6,788	35
1960	5,808	35
1970	3,349	36.41
1980	4,967	608.05
1985	6,969	608.05
1990	20,179	384
1995	57,444	384
2000	132,585	279
2005	201,316	444
2010	163,000	1,400
2014	124,440	1,118

Fuente: MINEM

N° (ver mapa)	Área Natural Protegida	Departamentos	Área Legal (ha)	% del ANP en MdD
1	Parque Nacional Alto Purus	Madre de Dios y Ucayali	2,510,694	50%
2	Parque Nacional Manu	Madre de Dios y Cusco	1,716,295	91%
3	Parque Nacional Bahuaja Sonene	Madre de Dios y Puno	1,091,416	27%
4	Reserva Nacional Tambopata	Madre de Dios	274,690	100%
5	Reserva Comunal Purus	Madre de Dios y Ucayali	202,033	4%
6	Reserva Comunal Amarakaeri	Madre de Dios y Cusco	402,336	100%

PRODUCCIÓN DE ORO MADRE DE DIOS 1990-2014



Evaluación y perspectivas sobre EL CONTEXTO DE MADRE DE DIOS

- a. Es la región más joven del país, donde (según documentos oficiales del Estado) no existe pobreza ni conflictos por minería en pequeña escala de oro
- b. El 70% de su territorio se encuentra superpuesto a actividades extractivas y áreas naturales protegidas
- c. En la región se producen alrededor de 8 t de oro y las áreas naturales protegidas ocupan una extensión de
- d. El GOREMAD no tiene una visión clara sobre si la política de ordenamiento territorial debe tener un perfil conservacionista o extractivista

MADRE DE DIOS

Línea de tiempo sobre la Comercialización de Oro en los Procesos de Formalización Minera

Código de minería que crea el banco minero en el Perú como monopolio de la comercialización de oro

1950

El estado decreta monopolio en la comercialización del oro a través del banco minero y destaca un equipo técnico para Madre de Dios

1972

Por decreto supremo 010-74-EM/DGM se suspende la admisión de denuncios mineros durante 5 años (1973-1978), declarándose área de reserva a toda la región de Madre de Dios.

1974

Con la promulgación de la ley de la producción aurífera de 1978 (DL N° 22178) muchos mineros pierden sus contratos con el banco minero. Esta norma declaraba de interés nacional la minería de oro en costa, sierra y selva. El estado otorgo derecho preferencial a mineros empadronados en el Banco Minero sin embargo la norma se publicó un día antes de aspirar

1978

Muchos mineros se quedaron en la ilegalidad sin apoyo económico y asesoría técnica

1980

Los mineros se organizan y forman la Asociación de pequeños productores de oro de Madre de Dios

1985

Se promulga el DS005-91/EM/VMM que decreta la libre comercialización del oro y liquidación del Banco Minero

1991

1996

Se implementa el proyecto MAPEN (duro 4 años) con la finalidad de propiciar el ordenamiento legal y formalización de la actividad (facilitó uso de retortas)

1996

Promulgación del DL 851 (derecho de preferencia de petitorios en áreas libres) y DL 868 (reducía el número de hectáreas exigidas y determinaba la capacidad de producción de pequeños productores)

2000

Se crea el proyecto PEMIN con la finalidad de apoyar a los mineros en su formalización, no tuvo mayores resultados. (Duro 2 años)

2001

DS 056-2001-EM se declara la suspensión de 8 áreas en conflicto en Madre de Dios. DS N°052-2002-EM indica el plazo para el levantamiento de suspensión hasta el 31 de diciembre del 2003.

El DS 046-2003-EM prorroga la suspensión hasta el 30 de abril del 2004

DS 028-2004 el estado redujo de 8 a 5 las áreas suspendidas

2002

Se promulga la ley 27651

2005

DGM canceló las funciones de la Oficina de Pequeña Minería y Minería Artesanal

2011

DS 013-2011-MINEN aprueban el plan Nacional para la formalización de la minería artesanal el objetivo es formalizar la minería artesanal en todo el país

2012

Se promulga el DS 012-2012-EM que otorga en cargo especial temporal orientado a fortalecer el proceso de formalización a que se refiere los DL 1100, 1105, 1107, a la empresa Activos Mineros SAC.

POLÍTICAS SOBRE FORMALIZACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE ORO MAPE 2000-2014



- La comercialización de oro a través del Banco Minero como política de Estado
- Libre mercado para la comercialización de oro y el surgimiento del espectro ilegal en la MAPE
- Definición de la MAPE y el proceso de formalización ordinario
- Proceso de formalización extraordinario y política de erradicación de la MAPE ilegal

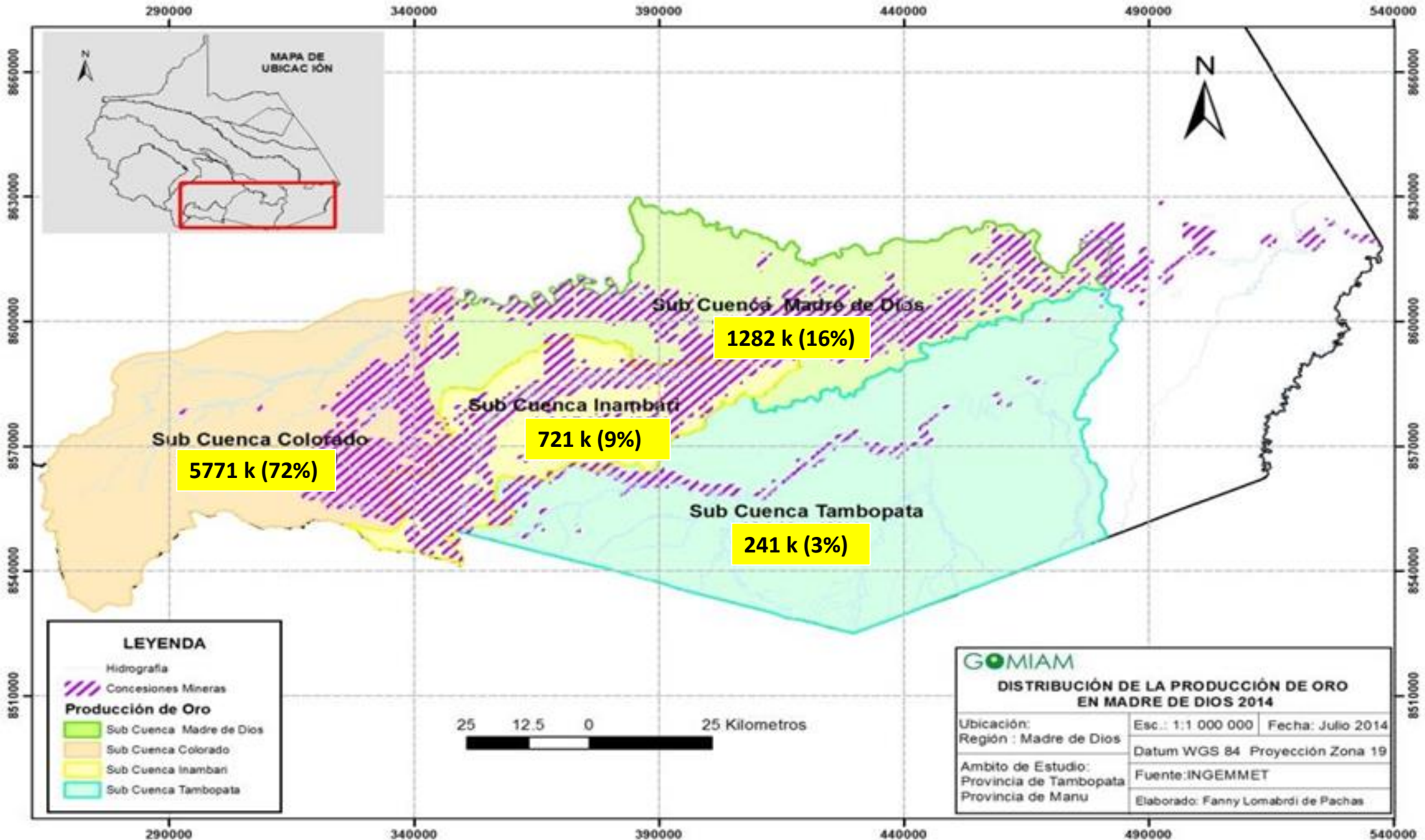
Evaluación y perspectivas sobre POLÍTICAS SOBRE FORMALIZACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE ORO MAPE 2000-2014

- a. El BM es útil como modelo de formalización minera, sin embargo responde a un modelo económico de monopolio de la comercialización.
- b. La ilegalidad en la MAPE de oro responde al cambio de modelo económico e libre mercado del Estado peruano.
- c. La MAPE se convirtió en un tema político y coyuntural para los gobiernos. Fujimori (apoyo), Toledo y García (indiferente); Humala (erradicar)
- d. El proceso de formalización ordinario (2002) no contempla la comercialización de oro
- e. El proceso de formalización extra-ordinario (2012) contempla la comercialización de oro a través de ACTIVOS MINEROS SAC
- f. ACTIVOS MINEROS SAC en teoría monopoliza la comercialización de oro pero a la fecha no ha logrado tener resultados
- g. La figura de ACTIVOS MINEROS SAC no es la misma del BM; son diferentes en contexto, producción de oro y número de mineros

EL CASO DE MADRE DE DIOS

MADRE DE DIOS: producción de oro estimada por zonas 2010-2014 (kilogramos)						
Cuenca/sector	Zona/año	2010	2011	2012	2013	2014
Sub cuenca Colorado	Cuenca Huepetuhe	10,894	12,912	6,554	9,700	5,050
	Río Puquiri-Colorado	1,556	1,844	936	1385	721
Sub cuenca Madre de Dios	Río Madre de Dios	2,766	3,279	1,664	2,463	1,282
Sub cuenca Tambopata	Río Malinowski	521	617	314	464	241
Sub cuenca Inambari	Río Inambari/otros	1,556	1,844	936	1385	721
	Total	17,293	20,496	10,404	15,397	8,015
Fuente: DREM Madre de Dios/Oficina de Pequeña Minería Artesanal DGM_MINEM						

EL CASO DE MADRE DE DIOS



EL CASO DE MADRE DE DIOS

ESTRUCTURA DE INGRESOS, EGRESOS Y DISTRIBUCIÓN ECONOMICA EN MINERÍA MADRE DE DIOS 2014 (en miles de dolares americanos)

SECTOR MINERO	Sub cuenta Colorado	Sub cuenta Madre de Dios	Sub cuenta Tambopata	Sub cuenta Inambari	Gramos	Valor
GRAMOS	5,777,136	1,283,808	240,714	722,142	8,023,800	352,084,344.00
PRODUCCION EN %	72%	16%	3%	9%	100%	100%
Maquinas y equipos	19,240,705.23	4,275,712.27	801,696.05	2,405,088.15	33%	26,723,201.71
Combustibles	25,654,273.64	5,700,949.70	1,068,928.07	3,206,784.21	44%	35,630,935.61
Alimentos	5,830,516.74	1,295,670.39	242,938.20	728,814.59	10%	8,097,939.91
Otros insumos	7,579,671.76	1,684,371.50	315,819.66	947,458.97	13%	10,527,321.89
TOTAL INSUMOS	58,305,167.37	12,956,703.86	2,429,381.97	7,288,145.92	23%	80,979,399.12
Trabajadores	30,420,087.32	6,760,019.40	1,267,503.64	3,802,510.92	12%	42,250,121.28
Comercialización	10,140,029.11	2,253,339.80	422,501.21	1,267,503.64	4%	14,083,373.76
Impuestos	2,535,007.28	563,334.95	105,625.30	316,875.91	1%	3,520,843.44
Regalias	25,350,072.77	5,633,349.50	1,056,253.03	3,168,759.10	10%	35,208,434.40
Ingreso Neto	126,750,363.84	28,166,747.52	5,281,265.16	15,843,795.48	50%	176,042,172.00
VALOR TOTAL	253,500,727.68	56,333,495.04	10,562,530.32	31,687,590.96	100%	352,084,344.00

Fuente MINEM (2014)/Oficina de Pequeña Minería de Madre de Dios (2010)/ APOGORE (2011)/Trabajo de campo (2015).

Madre de Dios produjo en el año 2014, 258,000 Onas finas. Precio de Onza troyt en diciembre de 2014 es de \$ 1,184.86

Elaboración: Víctor Hugo Pachas

EL CASO DE MADRE DE DIOS

ESTRUCTURA DE INGRESOS, EGRESOS Y DISTRIBUCIÓN ECONOMICA EN MINERÍA MADRE DE DIOS 2014 (en miles de dolares americanos)

CONCEPTOS	CARRETILLA	TRACA	ARRASTRE	CARANCHERA	BALSA	CHUPADERA	CARGADOR	DISTRIBUCIÓN ANUAL	
GRAMOS	80,238.00	80,238.00	401,190.00	802,380.00	561,666.00	2,487,378.00	3,610,710.00	Gramos	Valor
PRODUCCION EN %	1%	1%	5%	10%	7%	31%	45%	8,023,800.00	352,084,344.00
Maquinas y equipos	267,232.02	267,232.02	1,336,160.09	2,672,320.17	1,870,624.12	8,284,192.53	12,025,440.77	33%	26,723,201.71
Combustibles	356,309.36	356,309.36	1,781,546.78	3,563,093.56	2,494,165.49	11,045,590.04	16,033,921.03	44%	35,630,935.61
Alimentos	80,979.40	80,979.40	404,897.00	809,793.99	566,855.79	2,510,361.37	3,644,072.96	10%	8,097,939.91
Otros insumos	105,273.22	105,273.22	526,366.09	1,052,732.19	736,912.53	3,263,469.78	4,737,294.85	13%	10,527,321.89
TOTAL INSUMOS	809,793.99	809,793.99	4,048,969.96	8,097,939.91	5,668,557.94	25,103,613.73	36,440,729.60	23%	80,979,399.12
Trabajadores	422,501.21	422,501.21	2,112,506.06	4,225,012.13	2,957,508.49	13,097,537.60	19,012,554.58	12%	42,250,121.28
Comercialización	140,833.74	140,833.74	704,168.69	1,408,337.38	985,836.16	4,365,845.87	6,337,518.19	4%	14,083,373.76
Impuestos	35,208.43	35,208.43	176,042.17	352,084.34	246,459.04	1,091,461.47	1,584,379.55	1%	3,520,843.44
Regalias	352,084.34	352,084.34	1,760,421.72	3,520,843.44	2,464,590.41	10,914,614.66	15,843,795.48	10%	35,208,434.40
Ingreso Neto	1,760,421.72	1,760,421.72	8,802,108.60	17,604,217.20	12,322,952.04	54,573,073.32	79,218,977.40	50%	176,042,172.00
VALOR TOTAL	3,520,843.44	3,520,843.44	17,604,217.20	35,208,434.40	24,645,904.08	109,146,146.64	158,437,954.80	100%	352,084,344.00

Fuente MINEM (2014)/Oficina de Pequeña Minería de Madre de Dios (2010)/ APOGORE (2011)/Trabajo de campo (2015). Madre de Dios produjo en el año 2014, 258,000 Onas finas. Precio de Onza troyt en diciembre de 2014 es de \$ 1,184.86

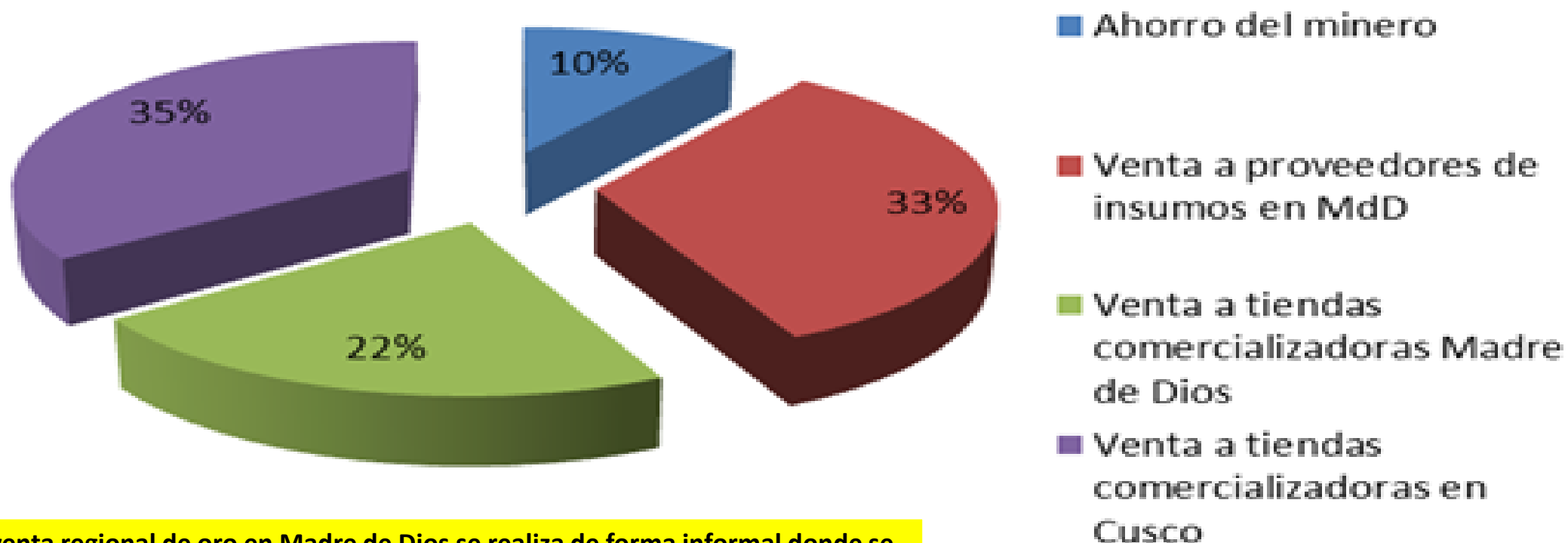
Elaboración: Víctor Hugo Pachas

Evaluación y perspectivas sobre EL CASO DE MADRE DE DIOS

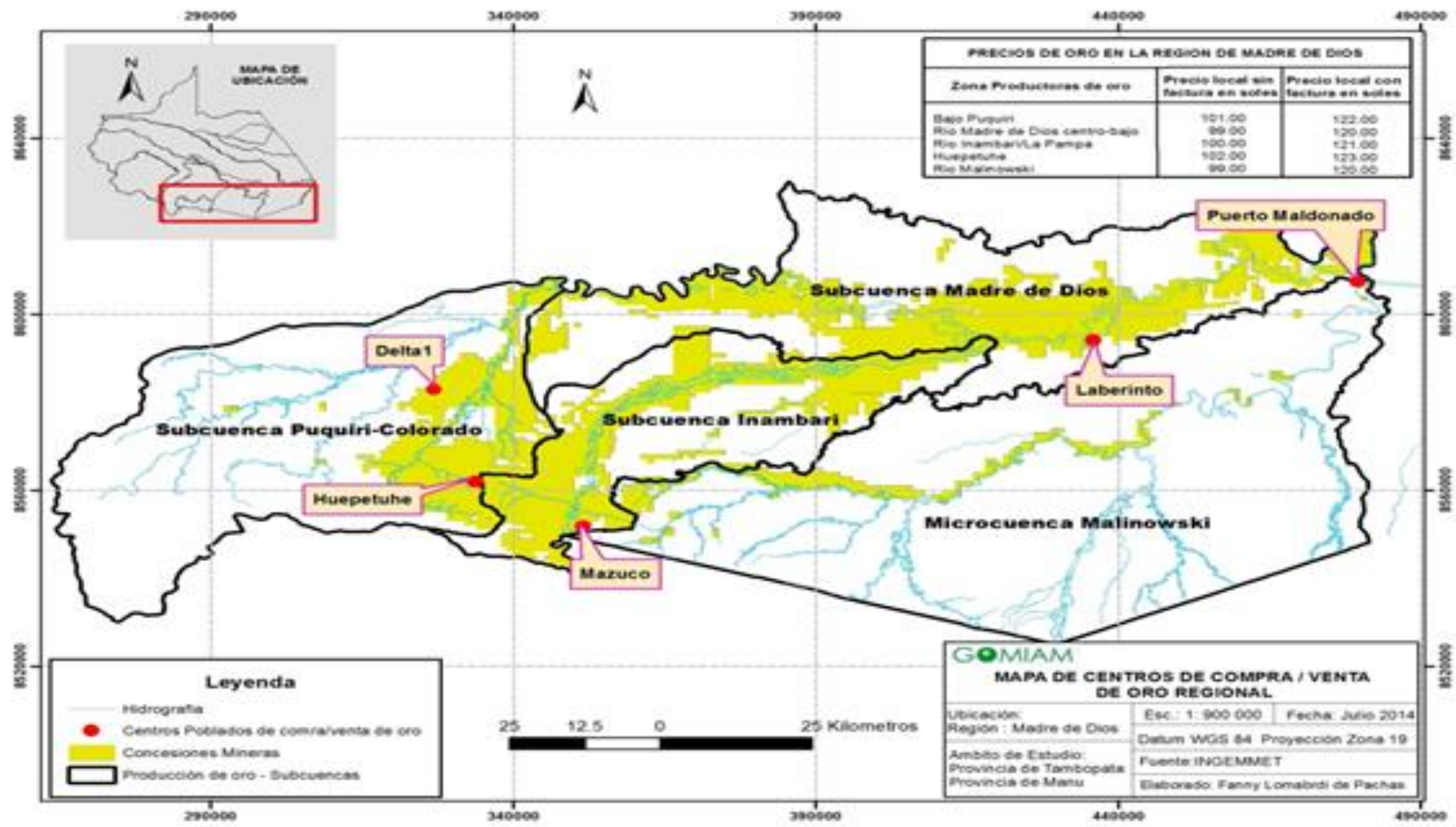
- a. La producción regional 2014 (15.5 t) descendió en un 50% a comparación de 2013 (8t)
- b. La producción en áreas ilegales es 3% (ZA RNT) de la producción regional.
- c. Mayor producción de oro 72% se concentra en la cuenca del Colorado y la cuenca del Inambari (incluye la Pampa) sólo representa el 9%.
- d. El trabajador minero ganó \$ 352 al mes (suponiendo que fueron 10,000)
- e. \$ 14 millones circularon entre los actores de la comercialización de oro
- f. En “regalías” circularon \$ 35 millones (principal motivo de conflicto)
- g. Los titulares de concesión y/o operadores mineros tuvieron como ingreso neto poco mas de \$ 176 millones
- h. El cargador frontal (45%) y la “chupadera” (31%) representan los métodos de explotación más relevantes en la producción regional (8 millones de gf)

ACTORES “CLAVE” DE LA CADENA DE VALOR DE ORO

Estrategia del minero para la venta de oro 2014



La venta regional de oro en Madre de Dios se realiza de forma informal donde se involucran empresas nacionales formales



Evaluación y perspectivas sobre LOS ACTORES “CLAVE” DE LA CADENA DE VALOR DE ORO

- a. Productor minero utiliza estrategias para la venta de oro donde intenta evitar a los comercializadores al menudeo
- b. Algunos comercializadores al menudeo promueven la ilegalidad e informalidad de la MAPE
- c. Empresas de comercialización peruanas prefieren realizar ventas locales y no exportaciones
- d. El Bróker es el intermediario más común entre las empresas nacionales e internacionales dedicadas a compra/venta de oro.
- e. Los actores “clave” de la cadena de valor de oro responden a dos realidades (nacional e internacional), donde la influencia y relaciones de poder son altamente interdependientes
- f. Los actores “clave” de la cadena de valor discurren independientes al proceso de formalización
- g. El oro de Perú tiene como principal destino de exportaciones Suiza (60%). Las refinadoras Suizas NO compran oro de Madre de Dios
- h. Las Refinadoras Suizas han promovido la Iniciativa de Oro Limpio en Perú como modelo para acercar a los productores MAPE con el mercado internacional. En Madre de Dios aún no se implementa esta propuesta

CONCLUSIONES

- Madre de Dios es una región atípica y antagónica en si misma porque se debate entre definir un perfil de conservación por la biodiversidad y/o un perfil de extracción de sus recursos naturales.
- Las políticas respecto a la comercialización en los procesos de formalización tienen como principal lección aprendida la figura del BM. En la actualidad este modelo no funcionaría porque el contexto es muy diferente en términos de producción de oro, número de mineros y principalmente de modelo económico.
- Tomar en consideración la distribución del valor de la producción de oro ayudaría a operativizar el procesos de formalización minera.
- El sector privado comercial de la industria del oro a nivel mundial tienen un rol determinante para las actividades mineras en pequeña escala y permanece ajeno al proceso de formalización que plantea el Estado peruano.